

Република Србија
ГРАД БЕОГРАД-ГРАДСКА ОПШТИНА БАРАЈЕВО

Управа Градске општине Барајево

-Одељење за имовинско-правне, стамбене и послове пољопривреде-

Број: III 01 465-17/2022

Датум: 03.11. 2023. године

Барајево, Ул. светосавска бр. 2

mijusko.tesovic@barajevo.bg.ls.gov.rs

Одељење за имовинско-правне, стамбене и послове пољопривреде, Управе Градске општине Барајево, решавајући **по налогу** Министарства финансија Републике Србије садржаном у акту број 000206802 2023 10520 007 000 413 001 од 19.010. 2023. године донетим у поступку по жалби због тога што првостепени орган није издао решење у законом одређеном року, коју жалбу је поднео Лазаревић Слободан из Барајева путем пуномоћника Стевановића Драгослава из Баћевца, а поводом захтева за признавање својства странке и приговора именованог упућеног начелнику Управе ГО Барајево против обавештења првостепеног органа бр. III 01 465-17/2022 од 10.07. 2023. године у предмету експропријације катастарске парцеле број: 4525/4 КО Барајево, по предлогу Града Београда УП 03/2022 који је поднет дана 31.03. 2022. године од стране овлашћеног подносиоца предлога Градског правобранилаштва града Београда, Одељење у Барајеву, Барајево, Ул. светосавска бр. 2 и то заменика градског правобраниоца Катарине Лукић Колић на основу члана 6. став 1, члана 21. став 3. и члана 22. став 1. и став 2. алинеја 4. Одлуке о Градском правобранилаштву Града Београда („Сл. лист града Београда“ бр. 115/2019), у циљу изградње новог гробља у Барајеву, на основу члана 29. став 1. и члана 31. Закона о експропријацији („Сл. гласник РС“ бр. 53/95, „Сл. лист СРЈ“ бр. 16/2001 – одлука СУС и „Сл. гласник РС“ бр. 29/2009, 55/2013 – одлука УС и 106/2016 – аутентично тумачење), члана 15. Одлуке о организацији управе Градске општине Барајево („Сл. лист Града Београда“ бр. 111/2016, 16/2017, 20/2019 и 130/2019), члана 7, члана 27, члана 28. став 2, члана 44. став (1), члана 92. став (1) тачка 5), члана 107, члана 136, члана 140, члана 141. и члана 173. став (2) Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење), доноси

РЕШЕЊЕ

1. Одбацује се захтев Лазаревића Слободана из Барајева за признавање својства странке у предмету експропријације к.п. 4525/4 КО Барајево, који захтев садржи датум 02.06. 2023. године и достављен је путем поште – на личност поступајућем службеном лицу дана 05.06. 2023. године (а на који је, на захтев службеног лица, стављен пријемни штампил писарнице Управе Градске општине Барајево са датумом пријема), **због тога што је у истој управној ствари већ правноснажно одлучено Решењем III 01 465-17/2022 од 22.04. 2023. године** (правноснажно 19.06. 2023. године и које је уписано у евиднецију РГЗ-а), тако што је у поступку решавања претходног питања, у тачки 2, подтачка 2.9. изреке, утврђено да је правни следбеник ранијег сопственика Пауновића (Миливоје) Милана из Лисовића, који је уписан као сувласник са 16/96 делова предметног земљишта, његов син Томислав (Милан) Пауновић из Лисовића/Барајево, Ул. Миливоја Пауновића бр. 8.
2. Одбацује се приговор Лазаревића Слободана из Барајева путем пуномоћника Стевановића Драгослава из Баћевца упућен начелнику Управе Градске општине Барајево против обавештења првостепеног органа бр. III 01 465-17/2022 од 10.07. 2023. године, **као недозвољен**.

Образложење

- 1) Актом Министарства финансија Републике Србије, пословни број 000206802 2023 10520 007 000 413 001 од 19.10. 2023. године, донетом у поступку по жалби због тога што првостепени орган није издао решење у законом одређеном року, наложено је овом органу, у складу са чланом 173. став (2) Закона о општем управном поступку, да у року од 15

дана од дана пријема истог, донесе одговарајућу одлуку по захтеву Лазаревића Слободана из Барајева о признавању својства странке.

2) Лазаревић Слободан из Барајева, Ул. Дује Дамњановића бр. 143, поднео је захтев који садржи датум 02.06. 2023. године овом органу, путем поште – на личност поступајућег службеног лица дана 05.06. 2023. године (а на који је, на захтев службеног лица, стављен пријемни штампил писарнице Управе Градске општине Барајево са датумом пријема), за признавање својства странке у предмету експропријације к.п. 4525/4 КО Барајево. У захтеву је наведено да је дана 17.10. 2022. године одржана усмена расправа на којој је Пауновић Томислав из Лисовића изјавио да није странка у поступку јер је његов отац Милан Пауновић продао предметно земљиште Лазаревићу Добросаву. Такође Лазаревић Слободан је у поднеску навео да у наредним усменим расправама није позиван. Уз захтев именовани је приложио Записник Среског суда на Умци од 27.12. 1937. године. У захтеву стоји да тај записник потврђује да је његов деда Лазаревић Александров Добросав из Барајева претходно купио предметно и друго земљиште од Пауновића Миливојевог Милана из Лисовића, писменим уговором овереним претходне године пред тим судом и којим записником продавац дозвољава купцу укњижбу, коју му је деда препустио.

3) У вези наведеног захтева Лазаревићу Слободану је достављено обавештење овог органа пословни број III 01 465-17/2022 дана 10.07. 2023. године. Разлози за достављање обавештења Лазаревићу Слободану су:

- Што је поступајући орган знатно пре поднесења захтева из става 2) овог образложења донео **Решење пословни број III 01 465-17/2022 дана 22.04. 2023. године о експропријацији к.п. 4525/4 КО Барајево**, којим је расправио **претходно питање** а које се састојало у утврђивању ко су правни следбеници лица уписаних на предметној парцели и то: *Дамњановић Анице из Барајева са 16/96 идеалних делова, Дамњановића (Живослав) Димитрија из Барајева са 1/96 идеалних делова, Дамњановића (Јеремија) Милоша из Барајева са 12/96 идеалних делова, Дамњановића (Јован) Животе из Барајева са 4/96 идеалних делова, Ђурђевића (Алекса) Живана из Барајева са 8/96 идеалних делова, Живановић Мирјане из Бождаревца са 16/96 идеалних делова, Живановића (Војислав) Милорада из Београда са 4/96 идеалних делова, Младеновић Анице из Барајева са 3/96 идеалних делова, Пауновића (Миливоје) Милана из Лисовића са 16/96 идеалних делова и Урошевића Милвана из Барајева са 16/96 идеалних делова, а који су сви умрли више деценија раније* (на. пример Урошевић Милван је умро 1921. године што 102 године пре доношења наведеног решења, имао је седморо деце која су сва умрла знатно пре покретања предметног управног поступка, његова ћерка Живановић Мирјана је имала деветоро деце која су такође умрла пре покретања предметног поступка итд, што подразумева велики број правних следбеника по различитим основима);

- Што је Решењем из претходне алинеје, имећу осталог утврђено да је правни следбеник Пауновића Милана бив. из Лисовића његов син Пауновић Томислав, као законски наследник. Изјава Пауновића Томислава, која је дата на усменој расправи одржаној 14.03. 2023. године (а не 17.10. 2022. године како је погрешно наведено у захтеву Лазаревића Слободана), није могла бити прихваћена из три разлога. Први разлог је што су материјални докази, укључујући и Записник Среског суда на Умци од 27.12. 1937. године, а који је Лазаревић Слободан доставио уз захтев који је ближе описан у ставу 2) овог образложења, УВЕРЕЊЕ прибављено по службеној дужности од Службе за катастар непокретности у Барајеву 09 број 951-3-007-13571/2023 од 03.07. 2023. године у вези са предметним захтевом Лазаревића Слободана и други докази у списима предмета у супротности са изјавом Пауновића Томислава датој на усменој расправи од 14.03. 2023. године (а што ће у ставу 4) овог образложења бити детаљно изложено и објашњено). Други разлог је што сагласно члану 231. став 1. важећег Закона о наслеђивању уступање наслеђа могуће само на санаследника. И трећи разлог је што Лазаревић Слободан покренуо поступак пред Основним судом у Младеновцу Судска јединица у Сопоту (у предмету пословни број П.240/23), против правних следбеника ранијих сопственика (ближе наведених у претходној алинеји) у ком поступку је једино могуће да докаже да је он сувласник предметног земљишта а не Пауновић Милан који је уписан у евиденцију РГЗ-а, будући да то из постојећих материјалних доказа не простице. Такође, именовани је све време трајања поступка био упознат са током и свим чињеницама и доказима у предметној управној ствари. Предао је у списе предмета фотокопије извода из МКУ ранијих сопственика које је прибавио, а преузео је податке и фотокопије докумената који су му били потребни за покретање наведене парнице. На ову чињеницу му је указано у обавештењу од 10.07. 2023. године јер је поступајући орган био изненађен због подношења захтева будући да је сам Лазаревић Слободан више пута неформално саопштио



поступајућем службеном лицу да предметна к.п. 4525/4 није била предмет продаје између његовог деде Лазаревића Добросава и Пауновића Милана. Ипак уколико је желео да поднесе захтев то је требало да учини у току трајања поступка а не знатно након доношења решења наведеног у првој алинеји. Достављање решења од 22.04. 2023. године је, сагласно члану 78. Закона о општем управном поступку извршено и **јавним достављањем**, будући да се у поступку показало да је немогуће: на основу чињеница садржаних у јавним евиденцијама (члан 9. став (3) Закона о општем управном поступку), расположиве документације и података добијених од учесника у поступку утврдити потпуно све податке о правним следбеницима ранијих сопственика наведених у претходној алинеји (заправо је немогуће утврдити и ко су све њихови правни следбеници), укључујући и њихове адресе. Такође решење о експропријацији од 22.04. 2023. године на крају тачке 2. предвиђа да ће исто бити допуњено, на захтев странке или по службеној дужности, уколико и када буду доступни нови подаци који ће бити обухваћени допунским решењем у смислу члана 139. став (2) Закона о општем управном поступку. Те да лица чији потпуни подаци буду унети накнадно допунским решењем стичу право на накнаду свог дела експроприсане непокретности даном правноснажности допунског решења. Свакако утврђивање ко су правни следбеници лица наведених у ставу 3) прва алинеја овог решења од стране суда или другог надлежног органа на другачији начин у односу на то како је првостепени орган решио претходно питање представља разлог за понављање поступка у смислу члана 176. став (1) тачка 1) Закона о општем управном поступку. Полазећи од јавног интереса, који је формално утврђен Решењем Владе Републике Србије 05 број 465-1347/2022 од 14. фебруара 2022. године („Сл. гласник РС“ бр. 20/2022), а суштински због хитне потребе изградње новог гробља, због чега се, решавање претходног питања и доношење решења о експропријацији предметног земљишта, без обзира на врло сложене околности, више није могло одглагати. Одредба члана 7. Закона о општем управном поступку прописује: „Орган је дужан да омогући странци да што лакше заштити и оствари своја права и правне интересе, али не на штету права и правних интереса трећих лица, нити јавног интереса.“ У поступку решавања претходног питања утврђено је ко су правни следбеници лица наведених у претходној алинеји према расположивим подацима, по различитим основима (законски ред наслеђивања, тестамент, уговор о доживотном издржавању и др. што је ближе наведено у Решењу од 22.04. 2023. године, које је и јавно достављено и о чијем доношењу је Лазаревићу Слободану пружена информација и у обавештењу од 10.07. 2023. године);

4) Лазаревићу Слободану, у обавештењу од 10.07. 2023. године, су пружене информације:

- Да је у списе предмета прибављена фотокопија извода из ЗКУЛ-а 70 КО Барајево (која му је достављена у прилогу). Да након детаљне анализе тог ЗКУЛ-а очигледно проистиче да је земљиште уписано у А - Пописном листу истог, од оснивања земљишних књига, па до последње промене 13. децембра 1989. године, претежно било уписано, у В – власнички лист, као власништво потомака пок. Урошевића Милована бив. из Барајева (углавном његових кћери Стеване Дамњановић и Мирјане Живановић и осталих потомака). Према Записнику Среског суда на Умци, од 27. децембра 1937. године који је Лазаревић Слободан доставио у списе предмета (тај датум промене је забележен и у Другом одељку под тачком 2. ЗКУЛ-а 70 КО Барајево), тада уписани власници (сувласници) су пријавили своје власништво у поступку исправљања земљишних књига и то реалних удела између осталих и на бившој к.п. 4525/1 КО Барајево која је тада имала површину 5 ха 56 а 20 m² и предложили да се одреди расправа са свима уписаним власницима (сувласницима) међу којима је и продавац Пауновић Миливојев Милан, а да у поступку учествује и купац Лазаревић Добросав из Барајева;
- Према А-Пописном листу ЗКУЛ-а 70 бивша катастарска парцела 4525/1 КО Барајево површине 5 ха 56 а 20 m² је дељена на више катастарских парцела и то: к.п. 4525/1 површине 1 ха 06 а 60 m² (са променом површине 1 ха 08 а 04 m²), к.п. 4525/3 површине 68 а 40 m², к.п. 4525/4 површине 21 а 40 m² (са променом површине 21 а 73 m²), к.п. 4525/5 површине 21 а 40 m² (са променом површине 21 а 12 m²), к.п. 4525/6 површине 1 ха 05 а 00 m² (са променом површине 1 ха 04 а 82 m²), 4525/7 површине 2 ха 33 а 40 m² (са променом површине 24 а 34 m², 4525/8 површине 24 а 75 m², 4525/9 површине 27 а 56 m², 4525/10 површине 1 ха 07 а 60 m² (са променом површине 1 ха 07 а 60 m²) и 4525/11 површине 47 а 57 m²;
- За катастаске парцеле: 4525/1, 4525/3, 4525/4 и 4525/6 графитном оловком је у колони – Ознака земљишта, унета скраћена реч „експр.“ што јасно значи да је подношен захтев за упис у вези са поступком експропријације тих парцела, а у колони - Примедбе је видљиво да је то било од 1973. године до 1977. године. То потврђује и фотокопија списа предмета Секретаријата за комунално-стамбене и имовинско-правне послове, Одељења за



имовинско-правне послове СО Барајево V 02-46-110/77 (фотокопија тих списа је такође достављена Лазаревићу Слободану у прилогу обавештења од 10.07. 2023. године) чији предмет експропријације је била бивша к.п. 4525/1 ЗКУЛ 70 КО Барајево површине 1 ha 08 a 04 m²;

- Пауновић Милан и Лазаревић Добросав, према фотокопији Уговора о куповини и продаји Ов. бр. 143/36 од 9. маја 1936. године Среског суда на Умци (чију фотокопија је такође достављена Лазаревић Слободану уз обавештење-информацију од 10.07. 2023. године), су уговорили продају дела њиве „Вртача“, како се наводи - од истока до Мирјане Живановић из Бождаревца 155 метара, од запада до Добросава Лазаревића из Барајева 135 метара, од југа до Павла Стевановића 87 метара, од севера до Анице Дамњановић из Барајева 67 метара, што, како се у уговору наводи, одговара бившој к.п. 4525/6 површине 1 ha 04 a 82 m²;
- Предмет Уговора о доживотном издржавању између примаоца издржавања Дамњановић Миланке и даваоца издржавања Дамњановић Радише који је оверен код Другог основног суда у Беораду-Судска јединица у Сопоту под бројем IV З.Р.БР.84/2012 дана 05.03. 2012. године (фотокопија такође достављена у прилогу обавештења од 10.07. 2023. године Лазаревићу Слободану) је између осталих и 1/96 идеалних делова катастарске парцеле 4525/4 КО Барајево површине 21 a 73 m²;
- Према УВЕРЕЊУ РГЗ-а, Службе за катастар непокретности 09 број 951-3-007-13571/2023 од 03.07. 2023. године, на основу Решења тог органа бр. 952-02-9.327/2014. од 10.07. 2014. године, које је између оталог достављено у прилогу тог уверења, уписано је право Јавне својине града Београда на к.п. 4525/1 површине 1 ha 08 a 04 m², к.п. 4525/2 површине 1 ha 10 a 85 m², к.п. 4525/3 површине 68 a 40 m² и к.п. 4525/6 површине 1 ha 04 a 82 m², по основу експропријације (фотокопија УВЕРЕЊА, са свим прилозима је достављена Лазаревићу Слободану у прилогу обавештења од 10.07. 2023. године);
- Решењем овог органа пословни број III 01 465-18/2022 дана 01.11. 2022 године (такође на основу Решења Владе Републике Србије 05 број 465-1347/2022 од 14. фебруара 2022. године („Сл. гласник РС“ бр. 20/2022)), од ранијег сопственика Лазаревића Слободана експроприсана је к.п. бр. 4525/5 КО Барајево.

На основу напред изложених доказа, очигледно је да је предмет уговора о продаји који је закључен пре 1937. године (09. маја 1936. године), између сада покојних: Пауновића Милана бившег из Лисовића и Лазаревића Добросава бившег из Барајева није била к.п. 4525/4 КО Барајево, већ је, како у уговору описаном у четвртој алинеји стоји, предмет тог уговора била бивша к.п. 4525/6 КО Барајево. Међутим у евиденцији о правима на непокретностима само је к.п. 4525/5 била уписана као власништво Лазаревића Слободана унука Лазаревића Добросава. Такође, као што је наведено у другој алинеји става 3) овог образложења, према одредби члана 231. став 1. важећег Закона о наслеђивању, уступање наслеђа је могуће само на санаследника. Те се изјава Томислава Пауновића из Лисовића, која се наводи у захтеву из става 2) образложења овог решења, не може прихватити ни као уступање наслеђа.

5) Поднеском који носи датум 12.08. 2023. године, а који је путем поште достављен – на личност поступајућем службеном лицу (који поднесак је од стране службеног лица заведен дана 15.08. 2023. године као датума пријема истог), Лазаревић Слободан је обавестио поступајући орган да је 12.08. 2023. године повукао своју тужбу код Основног суда у Младеновцу, Судска јединица у Сопоту пословни број П.240/23, само у погледу к.п. 4525/4 КО Барајево, а који поступак је како се у поднеску наводи покренуо ради стицања власништва - по основу законитог, савесног и несметаног одржаја. У поднеску именовани наводи да је извршио делимично повлачење тужбе, након што је – прошлог месеца у катастру непокретности уочио да је на тој парцели уписана забележба неконечног поступка промене власништва уписаних, због експропријације. Те да ће своја права наставити да остварује само у предметном управном поступку.

6) Лазаревић Слободан је дана 18.07. 2023. године поднео приговор начелнику Управе Градске општине Барајево против обавештења од 10.07. 2023. године, који је заведен под пословним бројем I-01 031-68/2023. Начелник управе је у вези са тим приговором пружио потребне информације Драгославу Стевановићу, пуномоћнику Лазаревића Слободана у усменој форми, о чему је сачинио службену белешку коју је дана 20.09. 2023. године доставио у списе предмета поступајућем првостепену органу. У списе предмета поступајућег органа је истог дана достављен и писани одговор начелника Управе ГО Барајево, пословни број I-01 031-68/2023 од 20.08. 2023. године који је раније достављен Лазаревићу Слободану.

Према изложеним поднесцима, актима (пре свега зато што је правноснажним решење од 22.04. 2023. године већ одлучено да је правни следбеник пок. Пауновића Милана бив. из Лисовића његов син Пауновић Томислав из Лисовића као законски наследник), чињеницама, доказима и прописима описаним у ставу 2) до 5) образложења овог решења, у складу са одредбом члана 92. став (1) тачка 5) Закона о општем управном поступку, проистиче да захтев Лазаревића Слободана који је описан у ставу 2) овог образложења, ваља одбацити, што је учињено тачком 1. изреке овог решења.

Будући да обавештење од 10.07. 2023. године, описано у ставу 3) образложења овог решења, представља – пружену информацију у смислу члана 27. Закона о општем управном поступку, приговор Лазаревића Слободана ближе описан у ставу 6) образложења овог решења, према члану 28. став (2) Закона о општем управном поступку није дозвољен, због чега је одлучено као у тачки 2. изреке овог Решења.

Поука о правном средству:

Против овог решења странке имају право жалбе Министарству финансија Републике Србије, у року од 15 дана од дана обавештавања о решењу.

Жалба се предаје Одељењу за имовинско-правне, стамбене и послове пољопривреде, Управе ГО Барајево непосредно писмено или усмено на записник или препорученом поштом или електронским путем.

Одредбом члана 68. Закона о експропријацији, у поступку експропријације и одређивања накнаде за експроприсане непокретности, сви поднесци и одлуке ослобођени су плаћања таксе укључујући и поднесак жалбе.

Доставити: Министарству финансија Републике Србије уз позив на број 000206802 2023 10520 007 000 413 001, Градском правобранилаштву Града Београда, Одељење у Барајеву уз позив на број УП 03/2022, Лазаревићу Слободану из Барајева, Ул. Дује Дамњановића бр. 143, Пауновићу Томиславу из Лисовића Ул. Миливоја Пауновића бр. 8 и извршити јавно достављање истицањем једног примерка на веб презентацији и на огласној табли Градске општине Барајево

